

Совет Безопасности

Distr.: General
26 June 2020
Russian
Original: English

Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2487 (2019) Совета Безопасности, в которой Совет постановил продлить мандат Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии, и резолюции 2366 (2017) Совета, в которой тот просил Генерального секретаря докладывать об осуществлении мандата Миссии каждые 90 дней. Доклад охватывает период с 27 марта по 26 июня 2020 года.

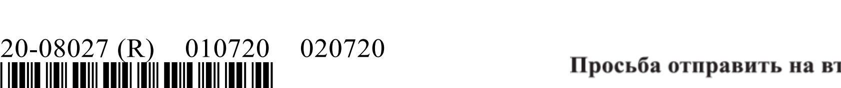
II. Основные события

События и условия в стране

2. Как и многие другие страны мира, Колумбия пострадала от пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), и ее воздействие на осуществление Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира ощущается со все большей очевидностью. Президент Иван Дуке и советник президента по вопросам стабилизации и консолидации вновь заверили, что поступательное движение в осуществлении Заключительного мирного соглашения продолжается, несмотря на сложившуюся ситуацию. Тем не менее, сама пандемия и меры по социальному дистанцированию и изоляции отразились на связанных с мирным процессом программах и оказали значительное негативное воздействие на уязвимые общины, затронутые конфликтом. Правительство и партия Общая альтернативная революционная сила (ОАРС) предприняли шаги по адаптации к ситуации, в том числе совместными усилиями, поддержку оказали также международное сообщество и Организация Объединенных Наций.

3. На 26 июня Колумбия сообщила о 84 442 случаях заболевания и 2811 случаях смерти, связанных с COVID-19. Президент Дуке продлил карантин до 15 июля и чрезвычайное положение в области здравоохранения до 31 августа, постепенно смягчая принятые меры и вновь открывая отрасли экономики. Что касается прочих мер, то более чем 3 миллионам особенно сильно пострадавших человек были предоставлены субсидии.

20-08027 (R) 010720 020720





4. Государственные учреждения по-разному адаптировались к новой реальности. Суды продолжали функционировать в режиме проведения виртуальных заседаний и слушаний. В Конгрессе, несмотря на различия в позициях относительно необходимости проведения очных заседаний, обе палаты и их комитеты продолжали работать в режиме виртуальных и полувиртуальных заседаний, в том числе проводя обсуждения законопроектов и конституционных реформ. Хотя обсуждение некоторых законов, касающихся вопросов мира, было отложено , в течение отчетного периода были проведены специальные заседания по вопросам, связанным с Заключительным соглашением, включая, в частности, вопросы, касающиеся соблюдения Заключительного соглашения правительством и ОАРС, а также продолжающихся нападений на общественных лидеров и бывших комбатантов и их убийств. Миссия принимала участие в некоторых из этих заседаний.

5. Некоторые члены Конгресса от правящей партии предложили возобновить обсуждение возможных изменений к Заключительному соглашению и заявили о своем намерении внести на рассмотрение соответствующие законопроекты. Оппозиционные партии и группы гражданского общества подвергли эту инициативу резкой критике. Представители правительства заявили, что правительство не намерено вносить изменений в Соглашение.

6. Пандемия сказалась также на работе органов власти департаментов и муниципалитетов, в том числе на обсуждении планов развития на следующие четыре года. Канцелярия советника президента по вопросам стабилизации и консолидации, Агентство по реинтеграции и нормализации (АРН), бывшие комбатанты и Миссия работают с региональными и местными властями над включением в эти планы вопросов, связанных с мирным процессом, в том числе вопросов реинтеграционной политики. Представители региональных и местных органов власти от различных политических партий вновь заявили о своей заинтересованности в программах, связанных с осуществлением Заключительного соглашения, отметив при этом, однако, также, что эти органы нуждаются в технической помощи и ресурсах.

7. Колумбийское гражданское общество продолжало активно заниматься вопросами мирного процесса, делая упор на недопущении сбоев в его осуществлении в условиях пандемии. Вторя моему призыву к глобальному прекращению огня, субъекты гражданского общества, включая религиозных лидеров и организации пострадавших, продолжали призывать все незаконные вооруженные формирования в стране к воздержанию от насилия, чтобы дать передышку общинам, уже пострадавшим от пандемии.

8. После появления сообщений о предположительно незаконных действиях некоторых подразделений военной разведки, включая противоправное профилирование и прослушивание журналистов, членов оппозиционных партий и профсоюзов и других лиц, министр обороны заверил, что по соответствующим фактам начаты расследования. Несколько старших должностных лиц были уволены, и в настоящее время расследования продолжаются. Члены партий, представляющих весь политический спектр, и организации гражданского общества осудили предположительно незаконные действия и потребовали привлечь виновных к ответственности. В мае представитель Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Колумбии выступил с заявлением, в котором он отметил, что в соответствии с международными нормами и стандартами в области прав человека работа, связанная с регулированием и ведением разведывательной деятельности, должна вестись в соответствии с международными нормами и стандартами прав человека.

Механизмы для диалога по вопросам осуществления Заключительного соглашения

9. В течение отчетного периода Комиссия по последующим мерам, содействию и проверке осуществления Заключительного соглашения собиралась пять раз, что позволило сторонам обсудить ключевые вопросы его осуществления. По их приглашению в них принимал участие мой Специальный представитель.

10. Трехсторонние рабочие группы продолжали работу по осуществлению Мирного соглашения. Группа по противопехотным минам в составе Управления Верховного комиссара по вопросам мира, ОАРС и Организации Объединенных Наций разрабатывает предложение в отношении процедуры получения информации о местонахождении наземных мин, которой, возможно, располагает ОАРС. Предложение будет представлено на рассмотрение Комиссии по последующим мерам, содействию и проверке осуществления Заключительного соглашения . Трехсторонняя рабочая группа по вопросам, касающимся активов бывших Революционных вооруженных сил Колумбии — Армии народа (РВСК-АН), в состав которой входят представители правительства (Канцелярия советника президента по вопросам стабилизации и консолидации и Особое управление по активам), ОАРС и Миссии, провела два заседания для обсуждения вопросов о локализации активов бывших РВСК-АН, включая соображения безопасности, особенно в сельских районах. Стороны разрабатывают график координации совместной работы на местах после снятия ограничений на передвижение. В изданном в феврале указе, который ОАРС оспорила как неконституционный, правительство установило в качестве крайнего срока для завершения передачи активов дату 31 июля 2020 года.

Комплексная аграрная реформа

11. Продолжается осуществление программ развития на основе территориального подхода для 170 пострадавших от конфликта муниципалитетов, в том числе с задействованием виртуальных каналов, использованием методов расширенного планирования и принятием других мер адаптации к условиям пандемии. По сообщениям правительства, из 1191 запланированного мероприятия этих программ 1109 уже выполнены и 82 осуществляются. Все 170 муниципалитетов приняли обязательные для исполнения положения о включении программ развития в свои инструменты планирования. Комитет, утверждающий ресурсы для программ мирного строительства за счет поступлений от добычи углеводородов, утвердил 178 проектов для муниципалитетов , в том числе 25 проектов во время пандемии. В марте прозвучал новый призыв к реализации программы «зачета проделанной работы в счет налогов», предусматривающей предоставление предприятиям налоговых льгот при условии вложения инвестиций в регионы, затронутые конфликтом; от частного сектора было получено 44 заявки на участие, из них 20 касались муниципалитетов, охваченных программами развития.

12. Различные субъекты, включая организации гражданского общества и ОАРС, обратились с просьбой обеспечить, чтобы программы развития на основе территориального подхода теснее увязывались с другими аспектами комплексной аграрной реформы, предусмотренной в Заключительном соглашении, в том числе с 16 национальными планами комплексной аграрной реформы, шесть из которых к настоящему времени уже одобрены. Аналогичным образом, с просьбой о подключении к программам развития на этапе осуществления обратились местные общины, включая женские группы.

Всеобъемлющая система установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных правонарушений

13. Участники Всеобъемлющей системы установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных правонарушений скорректировали свои методы работы с учетом пандемии и действуют совместно в интересах обеспечения координации.

14. Специальный суд по вопросам мира (ССВМ) добился прогресса в рассмотрении семи переданных ему дел, в том числе вынес 115 определений с момента введения карантина в общенациональных масштабах. Важно отметить, что в апреле Специальный суд выпустил руководящие положения в отношении санкций, которые он будет применять в отношении лиц, подпадающих под его юрисдикцию, и «задач, действий или мероприятий репаративного и восстановительного характера», которые лица, подпадающие под его юрисдикцию, могут осуществлять в порядке возмещения причиненного жертвам ущерба.

15. Заключительное соглашение предусматривает отведение Контрольной миссии определенной роли в деле проверки соблюдения санкций, введенных Специальным судом по вопросам мира. В июне в контексте продвижения работы по рассмотрению дел и планов Специального суда относительно введения санкций Специальный суд и правительство обменялись открытыми письмами, в которых обе стороны подтвердили свое стремление к тому, чтобы выполнение таких контрольных функций взяла на себя Миссия.

16. Обеспечение безопасности лиц, участвующих в работе Специального суда по вопросам мира, в том числе лиц, подпадающих под его юрисдикцию, и жертв и адвокатов, причастных к находящимся на его рассмотрении делам, является вопросом первостепенной важности. Специальный суд по вопросам мира приступил к проведению оценки степени безопасности бывших членов РВСК-АН и сотрудников сил безопасности, подпадающих под его юрисдикцию, в интересах определения того, следует ли принимать обеспечительные меры для их защиты. Продолжается аналогичная работа по оценке степени защищенности адвокатов и правозащитников, представляющих потерпевших по делу 003 о внесудебных казнях, жертвы которых были квалифицированы как жертвы боевых действий («ложная идентификация»). В марте Специальный суд распространил действие коллективных мер защиты на представителей коренных и афроколумбийских общин в Чоко, имеющих отношение к делу 004.

17. Комиссия по установлению истины провела виртуальные встречи с пострадавшими, бывшими комбатантами, социальными лидерами и другими лицами. Учитывая, что ее мандат истекает в 2021 году, и принимая во внимание ограничения, налагаемые пандемией, Комиссия сосредоточила свою работу на ускорении системного проведения опросов более 10 000 жертв, свидетелей и исполнителей.

18. Группа по поиску лиц, числящихся пропавшими без вести в контексте вооруженного конфликта и из-за него, завершила разработку национального плана розыска и 12 соответствующих региональных планов. Группа получила в общей сложности 5800 запросов на розыск. Кроме того, она получила информацию по делам лиц, которые считаются пропавшими без вести, от 174 человек, включая бывших членов РВСК-АН, военнослужащих Вооруженных сил и других государственных агентов. В июне Группа учредила свой Консультативный совет, к работе в котором привлечены шесть организаций гражданского общества и восемь структур государственного сектора.

Замещение запрещенных сельскохозяйственных культур

19. Правительство определило семьи, участвующие в осуществлении Национальной всеобъемлющей программы замещения запрещенных культур, разработанной в соответствии с разделом 4 Заключительного соглашения, как уязвимую в контексте пандемии группу и заверило, что причитающиеся им выплаты и поставки предметов снабжения будут продолжаться. По данным Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), с августа 2017 года 99 097 семей (из которых 35 304 возглавляют женщины) уничтожили 41 513 га кокаинового куста. Обязательства по добровольному уничтожению по-прежнему соблюдаются на уровне 96 процентов, при этом показатель пересева в 28 отслеживаемых муниципалитетах составляет менее 1 процента. Продолжается осуществление проектов по оказанию технической помощи и обеспечению продовольственной безопасности, в рамках которых поддержку получают около 60 000 семей. Вместе с тем прогресс в реализации предпринимательских проектов, которые имеют ключевое значение для оказания помощи семьям, участвующим в Программе, в эффективном переходе к легальным, устойчивым источникам средств к существованию, все еще носит ограниченный характер.

События, связанные с Армией национального освобождения

20. В ответ на мой призыв к глобальному прекращению огня Армия национального освобождения (АНО) объявила об одностороннем прекращении огня по всей стране с 1 по 30 апреля. Прекращение огня привело к сокращению масштабов насилия в районах присутствия АНО. Колумбийские организации отметили, что в апреле режим прекращения огня в течение апреля в существенной мере соблюдался и наступательные военные операции сил безопасности против АНО не велись. АНО решила не продлевать режим прекращения огня, указав на отсутствие взаимности в его соблюдении. Правительство подвергло критике ограниченность этой меры по срокам и настаивало на том, чтобы АНО освободила всех похищенных лиц и завербованных детей и прекратила использование противопехотных мин. После того, как срок действия режима прекращения огня истек, в районах, где отмечается присутствие АНО и других незаконных вооруженных групп, возобновились акты насилия и столкновения, затрагивающие гражданское население, в частности вследствие вынужденного перемещения населения и введенных ограничений.

III. Задачи Миссии

A. Реинтеграция

21. На устойчивости процесса реинтеграции сказалась пандемия, прежде всего из-за ее экономических последствий для производственных проектов бывших комбатантов, а также из-за повышенной уязвимости бывших комбатантов, которые проживают за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, в том числе в новых районах коллективной реинтеграции, и сталкиваются с повышенным риском заражения, поскольку в большинстве случаев находятся в труднодоступных районах вдали от медицинских учреждений, а их социально-экономические возможности ограничены. В свете растущей уязвимости бывших комбатантов за пределами бывших территориальных районов Миссия все активнее взаимодействует с правительством и ОАРС в целях удовлетворения их особых потребностей, в том числе в плане доступа к медицинскому обслуживанию и основным услугам, а также в целях совершенствования технической помощи, с тем чтобы помочь им в осуществлении их производственных

проектов в контексте пандемии. Правительство и ОАРС, опираясь на поддержку Миссии и других сторон, принимали меры по смягчению последствий пандемии и предотвращению распространения заболевания среди бывших комбатантов, их семей и местных общин.

22. Агентство по реинтеграции и нормализации издало 30 марта в свете пандемии постановление, устанавливающее на период до 31 августа 2020 года гибкий порядок предоставления ежемесячного пособия бывшим комбатантам, чтобы обеспечить непрерывность его выплаты. 2 апреля Национальный совет по реинтеграции создал рабочую группу для принятия последующих мер в связи с пандемией по вопросам, касающимся охраны здоровья, производственных проектов и доступа к основным услугам и продовольствию. За отчетный период группа провела шесть заседаний.

Экономическая и социальная реинтеграция

23. За отчетный период Национальный совет по реинтеграции провел три заседания и утвердил восемь новых коллективных производственных проектов, которые позволят улучшить положение 232 бывших комбатантов (включая 68 женщин). Из 57 утвержденных к настоящему времени коллективных проектов, служащих интересам 2712 бывших комбатантов (777 женщин), 48 проектов, ориентированных на 2245 бывших комбатантов (637 женщин), уже обеспечены средствами. Количество утвержденных индивидуальных проектов увеличилось до 1309, и их осуществление позволит улучшить положение 1535 бывших комбатантов (336 женщин). Финансовую поддержку через эти механизмы получили почти 30 процентов официально зарегистрированных бывших комбатантов. Число утвержденных индивидуальных производственных проектов растет быстрее, нежели проектов коллективных: с начала 2020 года было утверждено 415 индивидуальных проектов в интересах примерно 492 бывших комбатантов против всего лишь десяти коллективных проектов на благо 258 бывших комбатантов.

24. Согласно обследованию, проведенному Рабочей группой Национальный совет по реинтеграции по производственным проектам, половина таких проектов была затронута пандемией. Проблемы в основном связаны с доступом к рынкам сбыта продукции, что обусловлено ограничениями на передвижение, и трудностями в получении технической помощи, возможности предоставления которой ограничены в силу цифровой отсталости сельских районов. В наибольшей степени от этого страдают проекты, ориентированные на оказание услуг, особенно мелкие инициативы, осуществляемые под руководством женщин в городских районах. В апреле Совет учредил Рабочую группу по коммерциализации для содействия поиску коммерческих партнеров, которые содействовали бы реализации производственных инициатив бывших комбатантов.

25. Одиннадцать инициатив бывших комбатантов (в том числе шесть под руководством женщин) по производству текстиля в бывших территориальных зонах для подготовки и реинтеграции, а также в Кали и Медельине были переориентированы на изготовление лицевых масок, что показывает их устойчивость к потрясениям и социальную активность. Тысячи масок были безвозмездно переданы уязвимым группам населения.

26. Прогресс в выделении бывшим комбатантам земельных наделов, имеющий большое значение для устойчивости процесса реинтеграции, все еще остается ограниченным. К настоящему моменту Национальное земельное управление приобрело только один участок в бывшей территориальной зоне для обучения и реинтеграции в Колинасе (Гуавьяре), однако он до сих пор не выделен из-за препятствий юридического характера. Вместе с тем отрадным событием стало

состоявшееся в мае заседание Рабочей группы по земельным вопросам Национального совета по реинтеграции — форума, в рамках которого идет обсуждение вопроса о поиске альтернативных путей предоставления бывшим комбатантам доступа к земле, в том числе для реализации производственных проектов.

27. Рабочая группа по здравоохранению Национального совета по реинтеграции проводит регулярные заседания для координации мер по предотвращению и смягчению последствий COVID-19 для бывших комбатантов и их семей. Эти меры в основном соблюдаются бывшими комбатантами в бывших территориальных зонах для подготовки и реинтеграции. Были инфицированы всего четыре бывших комбатанта, во всех случаях состояние больных должным образом контролировалось. Агентство по реинтеграции и нормализации распространило 6490 индивидуальных профилактических наборов и 26 коллективных гигиенических комплектов для дезинфекции зон коллективного пользования в бывших территориальных зонах для подготовки и реинтеграции. Программа «Здоровье на службе мира» способствует укреплению потенциала системы здравоохранения в 170 муниципалитетах и реинтеграционных районах, охватываемых программами развития на основе территориального подхода, еще 4,6 млн долл. США поступило по линии Многостороннего целевого фонда Организации Объединенных Наций для сохранения мира в Колумбии.

28. Во время карантина 5049 бывшим комбатантам и 1334 детям во всех 24 бывших территориальных зонах для подготовки и реинтеграции 25 близлежащих районах были предоставлены продукты питания. ОАРС обратилась с просьбой о временном продлении поставок продовольствия бывшим комбатантам, живущим за пределами бывших территориальных зон для подготовки и реинтеграции, и пожаловалась на ограниченность доступа к чистой воде. В апреле Управление Генерального инспектора направило Агентству по реинтеграции и нормализации письмо, в котором некоторым из этих вопросов было уделено особое внимание. Агентство и ОАРС занимаются решением этих проблем, в том числе посредством обновления списков лиц, имеющих право на получение продовольствия, и проведения консультаций с Колумбийским институтом благосостояния семьи на предмет удовлетворения потребностей детей в питании.

29. Образовательная программа «Арандо ла эдукасьон», в рамках которой обучение проходят 1372 бывших комбатанта и члена общины (38 процентов из них — женщины), перешла на работу в виртуальном режиме и в апреле завершила последний на данный момент цикл. В рамках этой программы 164 бывших комбатанта (86 женщин) окончили среднюю школу. Реализация двух образовательных программ, ориентированных на бывших комбатантов за пределами бывших территориальных зон для подготовки и реинтеграции, приостановлена в связи с необходимостью внесения в них коррективов в связи с пандемией.

30. Агентство по реинтеграции и нормализации, ОАРС и Министерство жилищного строительства продолжают обсуждение вопроса о доступе к жилью для бывших комбатантов. Прогресс по-прежнему ограничен, поскольку возможность продвижения вперед зависит от доступа к земле. Правительство уделяет приоритетное внимание 1337 бывшим комбатантам, которые проживают за пределами бывших территориальных зон для подготовки и реинтеграции и были подключены к механизму национальных сберегательных и компенсационных фондов для получения доступа к жилищным субсидиям.

31. Пандемия отразилась на положении женщин — бывших комбатантов сильнее, чем на положении комбатантов-мужчин в связи с увеличением объема выполняемых женщинами обязанностей по уходу, что ограничивает возможности их активного участия в политической и экономической реинтеграции. Дополнительные проблемы связаны с доступом к услугам в области сексуального и

репродуктивного здоровья и нарастающим риском бытового насилия в отношении женщин — бывших комбатантов и их семей. Рабочая группа по гендерным вопросам Национального совета по реинтеграции разработала рекомендации, касающиеся проблемы воздействия COVID-19 на реинтеграцию женщин, продолжая при этом выступать с призывами к достижению большего прогресса в осуществления мероприятий гендерной направленности в рамках национальной политики реинтеграции.

32. Форум высокого уровня по этническим группам обратился к Национальному совету по реинтеграции с просьбой создать рабочую группу для обсуждения вопросов, затрагивающих бывших комбатантов из общин этнических групп, включая вопросы, касающиеся ограниченного числа производственных проектов, к которым для них открыт доступ.

33. Агентство по реинтеграции и нормализации продлило 30 марта крайний срок завершения разработки «дорожных карт» коллективной и индивидуальной реинтеграции до октября. Агентство и ОАРС добились определенного прогресса в разработке методологии осуществления «дорожной карты» реинтеграции на основе широкого участия. ОАРС, в частности, обратилась с просьбой о создании Национальной системы реинтеграции, с тем чтобы задействовать при осуществлении «дорожной карты» более широкие институциональные механизмы, как это предусмотрено в национальной политике реинтеграции (документ 3931 Национального совета по экономической и социальной политике).

Переходный этап и консолидация бывших территориальных зон для подготовки и реинтеграции и новые районы коллективной реинтеграции

34. Большинство бывших комбатантов по-прежнему проходят процесс реинтеграции за пределами бывших территориальных зон для подготовки и реинтеграции. По данным Агентства по реинтеграции и нормализации, 9279 бывших комбатантов проживают за пределами бывших территориальных зон в районах, разбросанных по 500 муниципалитетам. По информации ОАРС, за пределами бывших территориальных зон для подготовки и реинтеграции насчитывается по меньшей мере 75 районов, в которых идет коллективная реинтеграция, в основном это сельские районы, отличающиеся низкими социально-экономическими показателями и уязвимостью к пандемии в силу своей удаленности. В 27 из этих районов проживают по 50 и более бывших комбатантов, при этом более многочисленные группы сосредоточены в административных центрах. В течение отчетного периода жители новых районов коллективной реинтеграции афро-колумбийской коллективной территории в Манде, в Уррао (Антиокия) и в резервации коренного населения Каньямомо Ломаприета Риосусио (Калдас), а также других районов в департаменте Толима официально обратились в Национальный совет по реинтеграции с просьбой об оказании гуманитарной помощи.

35. В течение отчетного периода правительство и ОАРС провели встречи на техническом уровне с жителями семи бывших территориальных зон для подготовки и реинтеграции с целью их информирования об ожидаемой продолжительности нынешнего этапа перехода и консолидации, а также для изучения путей преодоления выявленных проблем. Ситуация с точки зрения безопасности в двух бывших территориальных зонах для подготовки и реинтеграции — Буэнос-Айресе (департамент Каука) и Итуанго (департамент Антиокия) — является критической. Подходящие участки для переноса обеих территориальных зон до сих пор не определены.

36. Подготовленный Агентством по реинтеграции и нормализации проект стратегии перехода и консолидации бывших территориальных зон для подготовки и реинтеграции, который охватывает вопросы покупки земельных

наделов, осуществления проектов по строительству жилья для бывших комбатантов и включения этих зон в механизмы муниципального планирования, был направлен ОАРС. ОАРС попросила отвести ей активную роль в разработке и осуществлении этой стратегии.

37. Советник президента по вопросам стабилизации и консолидации и директор Агентства по реинтеграции и нормализации провели виртуальные встречи с жителями пяти бывших территориальных зон для подготовки и реинтеграции для обсуждения беспокоящих их вопросов, включая вопросы задержек в реализации производственных проектов, доступа к земле, консолидации бывших территориальных зон и борьбы с пандемией.

Роль местных сообществ и субъектов

38. В мае Национальный совет по реинтеграции обнародовал стратегию, направленную на преодоление проблемы растущей стигматизации бывших комбатантов путем поощрения диалога в рамках семинаров, ориентированных на служащих вооруженных сил, средства массовой информации, предпринимателей и местные сообщества.

39. В течение отчетного периода 24 местных реинтеграционных совета и 12 региональных реинтеграционных органов провели заседания, посвященные мерам по предотвращению и смягчению последствий пандемии.

40. Осуществление стратегии реинтеграции на уровне общин, совместно разработанной правительством и ОАРС, не началось в силу ограничений на передвижение.

Политическая реинтеграция

41. Партия ОАРС представила в Конгресс как от своего имени, так и в коалиции с другими партиями, 59 законопроектов, главным образом посвященных осуществлению мирного процесса и последствиям пандемии.

42. В связи с пандемией ОАРС отложила на неопределенный срок проведение своего партийного съезда, который первоначально был запланирован на апрель.

B. Гарантии безопасности

43. Убийства бывших комбатантов, общественных лидеров и правозащитников продолжаются и во время пандемии, что еще раз подчеркивает настоятельную необходимость принятия неотложных и конкретных мер по решению этой проблемы. В различных регионах незаконные вооруженные группы и преступные организации воспользовались пандемией, чтобы усилить свое присутствие в территориях, в том числе путем нападений на силы общественной безопасности, принудительного перемещения общин и их изоляции, а также угроз в отношении общественных лидеров и бывших членов РВСК-АН и их целевых убийств. В некоторых случаях незаконные вооруженные группы и преступные организации насильственно вводили меры социального контроля, в том числе путем создания незаконных контрольно-пропускных пунктов и целенаправленного применения насилия в отношении лиц, нарушающих режим изоляции. Введение обязательных мер изоляции отразилось на создании ряда механизмов гарантии безопасности, оговоренных в разделе 3.4 Заключительного соглашения. Уязвимые группы населения сталкиваются с более значительными трудностями в плане представления сообщений о критических ситуациях в области безопасности и получения доступа к институциональным механизмам реагирования.

Гарантии безопасности для бывших членов РВСК-АН

44. Нападения на бывших членов РВСК-АН продолжались. Миссия проверила и подтвердила 13 убийств (все мужчины), в результате общее число убийств выросло в 2020 году до 31 (в том числе 2 женщины). С момента подписания Заключительного соглашения Миссия подтвердила убийство 204 бывших членов РВСК-АН (4 женщины), 48 покушений на убийство (2 женщины) и 15 случаев их исчезновения. Почти половину убитых составляли бывшие члены РВСК-АН, которые были освобождены из мест заключения в соответствии с Заключительным соглашением.

45. Продолжают также подвергаться нападениям семьи бывших комбатантов. 6 июня в районе бывшей территориальной зоны для подготовки и реинтеграции в Итуанго (департамент Антиокия) вместе с водителем автобуса были убиты два родственника бывших комбатантов, один – в возрасте 15 лет. Со времени подписания Заключительного соглашения были убиты 44 родственника бывших членов РВСК-АН.

46. Бывшие члены РВСК-АН, проживающие за пределами бывших территориальных зон для подготовки и реинтеграции, по-прежнему особенно уязвимы по отношению к угрозам, нападениям, вынужденному перемещению и принудительной вербовке, а также по отношению к стигматизации и актам возмездия.

47. Преступные организации и незаконные вооруженные группы используют карантин для усиления своего контроля над стратегическими маршрутами незаконной торговли, особенно в департаментах Каука, Мета, Путумайо, Чоко, Нариньо и Антиокия. За отчетный период Миссия проверила и подтвердила убийства и случаи высказывания угроз в адрес бывших членов РВСК-АН, проживающих в бывших территориальных зонах для подготовки и реинтеграции и новых районах коллективной реинтеграции в этих регионах. 8 апреля во Фронтино (департамент Антиокия) три бывших члена РВСК-АН и 12 членов их семей подверглись эвакуации и вынужденному перемещению из-за угроз в их адрес. 18 апреля бывший комбатант Ригоберто Гарсия Рестрепо был убит в новом районе коллективной реинтеграции в афро-колумбийской территории Манде, в муниципалитете Уррао (департамент Антиокия), где незаконные вооруженные группы и преступные организации неоднократно угрожали бывшим комбатантам и местным общинам и насильственно перемещали их, несмотря на то что в близлежащих районах дислоцированы воинские контингенты. 30 апреля в Архелии (Каука) из-за угроз со стороны незаконных вооруженных групп были вынуждены оставить свои дома и производственные проекты 16 бывших комбатантов. В июне из-за угроз были вынуждены покинуть новый район коллективной реинтеграции Эль-Диаманте в Урибе (Мета) 17 бывших комбатантов и их семьи. В этой территории сохраняется угроза со стороны незаконных вооруженных групп как в отношении общин, так и в отношении остающихся там бывших комбатантов.

48. Обеспокоенность вызывает также ситуация, сложившаяся в бывших территориальных зонах для подготовки и реинтеграции Итуанго (Антиокия) и Миранда (Каука). Бывшие комбатанты постепенно покидают эти районы в результате ухудшения условий безопасности и угроз со стороны незаконных вооруженных групп, в том числе в отношении местных общин. 17 июня на посвященном обсуждению воздействия принимаемых мер совещании, которое проходило под председательством советника президента по вопросам стабилизации и консолидации и в котором приняли участие представители министерства обороны, Генеральной прокуратуры, Канцелярии Уполномоченного по правам человека, Агентства по реинтеграции и нормализации, местных органов власти и общественных сил обоих регионов, заместитель генерального прокурора подчеркнул

необходимость исполнения выданных ордеров на арест в отношении лиц, предположительно виновных в совершении актов насилия.

49. В мае политическая партия ОАРС обратилась в Межамериканскую комиссию по правам человека с просьбой принять меры защиты в отношении бывших членов РВСК-АН и ускорить предоставление государством гарантий безопасности, предусмотренных в обязательствах по Заключительному соглашению. В июне представители партии ОАРС встретились с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека, чтобы обсудить ситуацию в области безопасности, в которой находятся бывшие комбатанты и их семьи.

50. Благодаря усилиям Специальной следственной группы Генеральной прокуратуры было вынесено 8 новых обвинительных приговоров и 8 обвинительных заключений в отношении лиц, подозреваемых в нападениях на бывших членов РВСК-НА, в результате общее число обвинительных приговоров выросло до 29, а число дел, находящихся на стадии судебного разбирательства, — до 20. После подписания Заключительного соглашения 10 подозреваемых лиц были задержаны как организаторы преступных действий и 44 — как их исполнители, связанные с преступными организациями. Не исполнены ордера на арест 38 предполагаемых организаторов и 72 предполагаемых исполнителей , связанных с преступными организациями.

51. В Путумайо, Гуавьяре и Кундинамарке начала действовать трехсторонняя рабочая группа по расследованию в составе представителей Специальной следственной группы, ОАРС и Миссии, в ее задачи входит отслеживание потенциальных угроз и проведение расследований на территориальном уровне, ожидается распространение ее деятельности и на другие департаменты.

52. По данным Специального подразделения по вопросам безопасности и защиты Национальной группы по защите, со времени подписания Заключительного соглашения в ожидании принятия защитных мер были убиты 17 бывших комбатантов. Подразделение продолжает сообщать о насущной необходимости выделения достаточных ресурсов для надлежащего осуществления 11 недавно утвержденных и 77 не до конца реализованных мер защиты. Для эффективного реагирования на просьбы о защите необходимы еще 140 телохранителей и дополнительные аналитики, поскольку число последних сократилось с 22 в 2018 году до 7 в 2020 году.

53. С трудностями в получении доступа к мерам защиты по-прежнему сталкиваются бывшие комбатанты-женщины. Вместе с тем в апреле Специальное подразделение распространило внутреннее руководство, призывающее его сотрудников обеспечить, чтобы мужчины и женщины пользовались системами коллективной защиты на равной основе.

54. При содействии Трехстороннего механизма защиты и безопасности и Управления Генерального инспектора Специальное подразделение и силы безопасности оказали поддержку в проведении более 15 экстренных эвакуаций бывших членов РВСК-АН после получения ими непосредственных угроз. В Техническом комитете по вопросам безопасности и защиты в настоящее время обсуждается исключительно важная межучрежденческая «дорожная карта» эвакуации.

55. Для ускорения рассмотрения ходатайств о защите бывшие члены РВСК-АН стали обращаться в суд. В ходе судебного разбирательства, состоявшегося 21 апреля, местный суд вынес решение в поддержку просьбы бывших членов РВСК-АН и обязал Национальную группу по защите принять меры по защите нового района коллективной реинтеграции в резервации коренного населения Талламби (департамент Нариньо).

56. В дислокации сил безопасности, развернутых в превентивном порядке в бывших территориальных зонах для подготовки и реинтеграции, изменений не произошло, исключение составляют Месетас (Мета) и Буэнос-Айрес (Каука), в которых силы безопасности переместили свои командные пункты в новые места, что вызвало озабоченность относительно безопасности бывших комбатантов. Практически во всех новых районах коллективной реинтеграции, в которых насчитывается около 4000 бывших комбатантов, по-прежнему отсутствуют специальные механизмы защиты со стороны государственных сил безопасности.

57. Правительство издало 28 апреля указ, уполномочивающий Верховного комиссара по вопросам мира проверять «готовность к миру» организованных вооруженных групп, в том числе их готовность подчиниться правосудию и реинтегрироваться в гражданское общество. Ряд общественных организаций и групп жертв призвали правительство обеспечить, чтобы в рамках этого процесса были созданы механизмы, гарантирующие права жертв на истину, правосудие и возмещение ущерба. Представители гражданского общества в Национальной комиссии по гарантиям безопасности обратились к правительству с просьбой провести обсуждение указа, касающегося ее мандата на разработку государственной политики в отношении расформирования незаконных вооруженных групп, преступных организаций и сетей их поддержки.

Гарантии безопасности для местного населения, правозащитников и общественных активистов

58. По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, за отчетный период были убиты 6 общественных активистов и правозащитников (все мужчины), и на стадии проверки находятся еще 27 случаев (в числе жертв 2 женщины и 1 лицо из числа лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов (ЛГБТИ)). В 2020 году по состоянию на 19 июня Управление подтвердило в общей сложности 32 случая убийства общественных активистов (включая убийство 4 представителей общин этнических групп и 4 женщин), и еще 47 случаев находятся на стадии проверки (в числе жертв 3 женщины, 13 представителей общин этнических групп и 1 лицо из сообщества ЛГБТИ).

59. Самые высокие уровни насилия в отношении общественных активистов по-прежнему регистрируются в департаменте Каука, несмотря на увеличение численности развернутых там сил безопасности, которая с начала года почти удвоилась. Во время карантина в Кауке были получены сообщения о пяти кровавых расправах, а также убийствах, включая убийства общественных активистов и членов их семей. Незаконные вооруженные группы и преступные организации продолжают совершать акты насилия в отношении местных общин, включая убийства детей, престарелых и беременных женщин.

60. Продолжает также вызывать серьезную озабоченность ситуация в области безопасности в департаменте Путумайо, включая сохраняющиеся специфические риски для женщин-руководителей, женских организаций и участников инициатив по замещению запрещенных культур.

61. В результате действий незаконных вооруженных групп и преступных организаций, а также их столкновений между собой и с силами безопасности продолжаются массовые вынужденные перемещения местных общин, особенно этнических групп населения, и практика их изоляции. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, в течение отчетного периода в Тихоокеанском регионе (Нариньо, Каука, Валье-дель-Каука и Чоко) на положении вынужденных переселенцев оказались более 7500 человек. Свыше 80 процентов из них составляют женщины и дети и 50 процентов — представители общин

этнических групп. В мае принудительной изоляции подверглись более 45 000 человек, 70 процентов из них составляли жители района Кататумбо департамента Норте-де-Сантандер.

62. Вербовка и использование детей незаконными вооруженными группами и преступными организациями по-прежнему вызывают серьезную озабоченность, и Канцелярия Уполномоченного по правам человека сообщает о возросшем риске этих нарушений во время карантина. Миссия получила несколько сообщений о таких нарушениях в департаментах Каука, Гуавьаре, Мета и Нариньо. В двух бывших территориальных зонах для подготовки и реинтеграции в Антиокии и Нариньо был проведен ряд профилактических мероприятий, в том числе по профессиональной подготовке и повышению осведомленности родителей. Позитивным событием стало создание групп экстренного реагирования на сообщения о вербовке в Кауке.

63. Возрастала напряженность и ширились протесты в связи с операциями по принудительному уничтожению запрещенных посевов, порой приводившие к ожесточенным столкновениям между общинами и силами общественной безопасности, особенно в департаментах Норте-де-Сантандер, Антиокия, Мета, Какета, Нариньо, Гуавьяре, Каука и Путумайо, в том числе на некоторых территориях этнических групп. В течение отчетного периода в контексте таких протестов были убиты два человека в департаментах Норте-де-Сантандер и Нариньо. Ряд субъектов, включая Уполномоченного по правам человека и крестьянские и этнические организации, призвали правительство отдавать преимущество не принудительному уничтожению, а добровольной замене, и добиться прогресса в осуществлении Национальной комплексной программы по замещению запрещенных культур.

64. Канцелярия Уполномоченного по правам человека продолжала распространять ранние предупреждения в отношении нескольких регионов, уделяя приоритетное внимание предупреждениям, требующим принятия срочных мер в условиях карантина. В общей сложности было издано 12 ранних предупреждений (10 срочного характера) по департаментам Норте-де-Сантандер, Чоко, Кальдас, Антиокия, Валье-дель-Каука и Боливар. Кроме того, на национальном уровне было распространено срочное предупреждение о положении в области безопасности в затронутых конфликтом общинах в контексте пандемии, в котором особо отмечались риски, связанные с действиями незаконных вооруженных групп и преступных организаций.

65. Национальная комиссия по гарантиям безопасности, которой в соответствии с Заключительным соглашением было поручено разработать государственную политику в отношении роспуска незаконных вооруженных формирований, преступных организаций и их сетей поддержки, не созывалась с января, хотя ее технические подкомиссии по гендерным и этническим вопросам заседали соответственно один и два раза. В июне Верховный комиссар по вопросам мира в качестве секретаря Комиссии представил проект ее правил процедуры. Представители гражданского общества в Комиссии настаивают на необходимости обсуждения этого предложения на основе широкого участия. Для продвижения дискуссии 19 июня было проведено техническое совещание Комиссии.

66. В мае Министерство внутренних дел возобновило деятельность технических комитетов по осуществлению Указа № 660 о всеобъемлющей программе обеспечения безопасности и защиты местного населения и организаций на территориях. Министерство внутренних дел объявило, что оно приступает к осуществлению пяти экспериментальных программ по защите общин в Гуапи (Каука), Тумако (Нариньо), Эль-Тарре (Норте-де-Сантандер), Моралесе (Боливар) и Сан-Хосе-де-Уре (Кордоба).

67. Продвинуться вперед в реализации плана действий Комплексной программы гарантий для женщин-лидеров и правозащитников в отчетный период удалось незначительно. Был достигнут определенный прогресс в осуществлении регионального экспериментального проекта в рамках этой программы в Путумайо, где меры по реализации Комплексной программы были включены в два муниципальных плана развития.

C. Правовые гарантии

68. Представители Управления Верховного комиссара по делам мира, ОАРС и Миссии регулярно проводили совещания в рамках трехсторонней рабочей группы по вопросу о переходе на легальное положение бывших членов РВСК-АН, в том числе для обсуждения новых проблем, связанных с пандемией.

69. Управление Верховного комиссара по делам мира подтвердило, что за отчетный период было зарегистрировано еще 290 членов РВСК-АН (включая 126 женщин), в результате чего их общее число доведено до 13 394 человек (3101 женщина). Эти лица фигурировали в списке, который в 2019 году использовался Управлением Верховного комиссара по делам мира (УВКМ), ОАРС и Миссией для решения на совместной основе вопросов, касающихся предстоящей регистрации. Из-за ограничений на передвижение оповестить всех указанных в нем лиц не удалось. Правительство подтвердило, что установлена личность еще 134 человек из этого списка и рассматривается вопрос их регистрации. Стороны согласились предпринять дополнительные усилия по установлению личности остающихся в списке 209 человек, как только будут сняты ограничения на передвижение.

70. Стороны добились прогресса в преодолении проблем, касающихся 206 указанных в списке, представленном РСВК 15 августа 2017 года, лиц, правовое положение которых все еще не определено и 110 из которых лишены свободы. Стороны работают над правилами процедуры совместного механизма для урегулирования споров, который помог бы разрешить эти трудные случаи, как это предусмотрено в Заключительном соглашении.

71. Трехсторонний механизм по правовым гарантиям занимался рассмотрением 180 дел прошедших регистрацию бывших членов РВСК-АН, которые до сих пор находятся в заключении. Специальный суд по вопросам мира подтвердил, что в отношении 153 из этих лиц имеются незакрытые дела, находящиеся на его рассмотрении, и недавно сообщил, что в период действия общенационального карантина он вынес решения по 132 делам, приняв постановление об условно-досрочном освобождении в 10 случаях и отказав в таком освобождении в 122 случаях. Партия ОАРС выразила обеспокоенность по поводу большого числа отказов и подтвердила свою готовность предоставить Специальному суду дополнительную информацию по его просьбе.

D. Сквозные вопросы

Гендерные аспекты

72. Пандемия COVID-19 и превентивные изоляционные меры оказывают специфическое воздействие на безопасность женщин и девочек, в частности в силу заметного роста сексуального и гендерного насилия и продолжающегося насилия в отношении женщин-лидеров, правозащитников и бывших комбатантов. По данным Управления советника президента по вопросам равноправия женщин, в период профилактической изоляции число сообщений о случаях насилия в семье, поступивших на национальную «горячую линию», выросло на

150 процентов. В ответ на это вице-президент и Управление советника президента по вопросам равноправия женщин создали рабочую группу высокого уровня для разработки мер по предотвращению гендерного насилия и реагированию на него. С учетом увеличения числа сообщений о случаях бытового насилия в бывших территориальных зонах для подготовки и реинтеграции Национальная комиссия ОАРС по положению женщин, гендерным вопросам и многообразию содействовала проведению на местном уровне кампаний по повышению осведомленности бывших комбатантов о проблеме насилия на гендерной почве. Женщины по-прежнему подвергаются опасности сексуального насилия со стороны незаконных вооруженных группировок и преступных организаций, особенно в сельских районах.

73. Пандемия создала дополнительные проблемы для продвижения гендерных положений Заключительного соглашения, касающихся гарантий реинтеграции и безопасности. Пандемия отрицательно сказалась на активном и полноправном участии женщин в осуществлении Заключительного соглашения в силу ее экономических и социальных последствий, включая потерю людьми средств к существованию и ограничения на связь и мобильность.

74. Миссия продолжала диалог с женскими организациями и женщинами из числа бывших комбатантов с помощью средств виртуального общения. Мой Специальный представитель содействовал развитию диалога на национальном уровне в координации со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») с целью рассмотрения вопросов нынешнего положения женщин-социальных лидеров и правозащитников и воздействия пандемии на гендерные аспекты Заключительного соглашения.

Вопросы положения этнических групп

75. По данным Агентства по реинтеграции и нормализации, до 74 процентов бывших комбатантов из числа представителей коренных народов и афроколумбийцев проживают в отдаленных районах за пределами бывших территориальных зон для подготовки и реинтеграции. Жители этих районов имеют недостаточный доступ к государственным услугам и не получают достаточной поддержки для начала реализации инициатив, связанных с приносящими доход видами деятельности, или продовольствия, что делает их особенно уязвимыми в контексте пандемии.

76. В некоторых районах бывшие комбатанты из числа коренных народов и афроколумбийцев взяли на себя новые руководящие функции. Три бывших комбатанта (одна женщина) из коренного народа канкуамо в настоящее время руководят кооперативом в бывшей территориальной зоне в Пондоресе (Ла Гуахира). Бывшими комбатантами являются новый местный руководитель общины эмбера в Невате (департамент Антиокия), а также вице-президент совета по работе с местным населением общины афроколумбийцев Альтос де Мурри, также в департаменте Антиокия.

77. Насилие на территориях этнических групп, являющееся следствием присутствия и деятельности незаконных вооруженных формирований и преступных организаций, по-прежнему вызывает серьезную озабоченность и в период карантина продолжалось. В Кауке и в бассейне реки Атрато на границе департаментов Чоко и Антиокия тысячи людей, принадлежащих к этническим общинам, были насильственно перемещены или ограничены в передвижении, причем многие из них сталкивались с угрозами вербовки и сексуальной эксплуатации.

Дети

78. Пандемия отразилась на благополучии детей в бывших территориальных зонах для подготовки и реинтеграции, препятствуя, в частности, их доступу к услугам здравоохранения, образованию и защите от насилия в семье и сексуальных посягательств. Колумбийский институт по проблемам благосостояния семьи гарантировал продовольственную поддержку детям, охватываемым его программами раннего развития и посещающим его центры дневного ухода за детьми. Работа по созданию в бывших территориальных зонах специально оборудованных для детей пространств продвигалась медленно, в трех бывших территориальных зонах был достигнут определенный прогресс в создании инфраструктуры, в двух— в вопросах планирования, еще в четырех зонах подвижки носили ограниченный характер.

79. Управление Верховного комиссара по вопросам мира сообщило, что в отчетный период им были приняты решения о признании того, что на момент сложения оружия 232 бывших комбатанта РВСК-АН являлись детьми, и что всего из состава РВСК-АН было выведено 404 ребенка. При поддержке Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения Агентство по реинтеграции и нормализации разрабатывает подход к работе с молодежью, позволяющий на дифференцированной основе уделять внимание и предоставлять услуги молодым людям в процессе их реинтеграции.

80. Продолжается реализация программы «Другой жизненный путь» для 123 молодых людей, которые ранее были связаны с РВСК-АН. Миссия подтвердила факт переселения одного из ее участников из-за угроз со стороны незаконной вооруженной группы. Миссия также подтвердила, что в двух случаях участвующие в ней женщины не имели медицинской страховки на себя и своих новорожденных младенцев. Сохраняются трудности в деле обеспечения психологической поддержки. По состоянию на апрель 71 участник получил денежную компенсацию и 43 ожидают ее выплаты. В рамках процесса реинтеграции один из участников в настоящее время является пресс-секретарем политической партии ОАРС в Чоко, а еще один руководит общинной молодежной инициативой в Толиме.

Молодежь и мир и безопасность

81. Проведение первых с 2005 года выборов в советы молодежи департаментов и муниципалитетов и местные советы молодежи, первоначально запланированных на ноябрь 2020 года, было отложено из-за пандемии до 2021 года. Эти советы являются официальными механизмами участия молодежи в разработке государственной политики. Молодежные представители политических партий, включая ОАРС, которая планирует выставить несколько кандидатов, готовятся к предвыборной кампании. В мае в целях поощрения участия молодежи Миссия поддержала создание Межпартийного молодежного комитета департамента Каука, объединяющего представителей молодежи от 10 различных политических партий, включая ОАРС. Для поддержки производственных проектов бывших комбатантов во время пандемии молодежные лидеры в Боготе создали онлайновую платформу, с помощью которой восемь предприятий бывших комбатантов продают свою продукцию, при этом молодые предприниматели занимаются наставничеством в рамках каждой инициативы. В Гуавьяре 37 молодых бывших комбатантов, молодых людей из числа коренного населения и крестьян посадили 35 000 саженцев в рамках проекта, преследующего цель помочь в восстановлении влажных тропических лесов Амазонии и содействовать примирению.

Координация со страновой группой Организации Объединенных Наций

82. Страновая группа Организации Объединенных Наций продолжает оказывать поддержку осуществлению Заключительного соглашения, адаптируясь в координации с Миссией к новым реалиям в условиях пандемии. В течение отчетного периода в рамках всей системы Организации Объединенных Наций предпринимались усилия по координации поддержки, оказываемой программам развития на основе территориального подхода, включая проведение мероприятия по картированию реализуемых инициатив на общую сумму в объеме около 127 млн долл. США. Кроме того, было выявлено еще более 990 потенциальных инициатив, которые требуют поддержки. Страновая группа располагает ресурсами для поддержки около 60 процентов намеченных инициатив.

83. В рамках межучрежденческой рабочей группы по реинтеграции страновая группа Организации Объединенных Наций и Миссия координировали совместные усилия по оказанию поддержки бывшим комбатантам в контексте пандемии в трех ключевых областях: здравоохранения (под руководством Панамериканской организации здравоохранения/Всемирной организации здравоохранения), социально-экономической реинтеграции и продовольственной безопасности. Страновая группа Организации Объединенных Наций приступила к осуществлению плана реагирования на COVID-19. В сотрудничестве с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна и Миссией страновая группа занимается оценкой воздействия пандемии на колумбийское общество и его социальную сплоченность, состояние экономики и положение уязвимых групп, включая жертв и бывших комбатантов.

84. Многосторонний целевой фонд Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Колумбии одобрил выделение 3,5 млн долл. США для организаций гражданского общества и проектов Организации Объединенных Наций по предотвращению вербовки детей и молодежи, а также на поддержку Форума высокого уровня по этническим группам и Специального форума по гендерным вопросам.

85. Национальный руководящий комитет по комплексному реинтеграционному проекту Фонда миростроительства в составе правительства, ОАРС и Организации Объединенных Наций обратился с просьбой о продлении срока реализации проекта до декабря 2020 года.

IV. Структуры Миссии

A. Поддержка Миссии

86. Миссия продолжает усилия по смягчению последствий пандемии для своей деятельности под общим координирующим началом Целевой группы по COVID-19, включая анализ присутствия Миссии, оценку степени важности программ, планирование сценариев развития событий и разработку планов постепенного возвращения в служебные помещения в будущем с учетом решений колумбийских властей. Кроме того, на региональном уровне были созданы целевые группы, а также комитет по бытовому обеспечению, занимающийся вопросами психического здоровья и благополучия персонала Миссии в отдаленных районах. Региональные отделения продолжают получать индивидуальное защитное снаряжение, кроме того, для них проводятся инструктажи по вопросам гигиены и безопасности труда. Не прекращается укрепление инфраструктуры информационных технологий как ключевого фактора, позволяющего продолжать работу в нынешних условиях.

87. По состоянию на 1 июня 2020 года на женщин приходилось 49 процентов общей численности гражданского персонала. В других категориях доля женщин составляла: среди добровольцев Организации Объединенных Наций — 60 процентов; среди международных наблюдателей — 36 процентов; и среди консультантов и индивидуальных подрядчиков — 40 процентов.

B. Охрана и безопасность

88. Департамент по вопросам охраны и безопасности адаптировал свою стратегию обеспечения безопасности к условиям пандемии и внимательно следит за ситуацией в области безопасности. Осуществление не имеющих обязательного характера поездок было приостановлено в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций. В течение отчетного периода Департамент зарегистрировал 337 инцидентов в области безопасности, связанных с пандемией, особенно в связи с ограничениями на передвижение и социальными протестами, причем наибольшее число таких инцидентов приходится на департаменты Кундинамарка, Антиокия и Каука и столичный округ Богота.

C. Поведение и дисциплина

89. Миссия адаптировала свою стратегию по вопросам поведения и дисциплины в целях предотвращения проступков и реагирования на них в контексте пандемии и обязательных мер изоляции. Была проведена оценка рисков и приняты соответствующие превентивные меры, включая распространение информации среди всех сотрудников и проведение онлайновых совещаний с уделением особого внимания вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, домогательств и злоупотребления властью, злоупотребления социальными средствами массовой информации и нарушения положений об обеспечении безопасности. В период с 27 марта по 22 июня сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств не поступало.

V. Замечания

90. В условиях возникшей перед колумбийцами беспрецедентной проблемы, которую представляет собой пандемия COVID-19, я воздаю им должное за их стойкость, творческий подход и упорство в деле смягчения последствий кризиса в области здравоохранения и за постепенное и ответственное принятие мер по возвращению к нормальной жизни. Эти же качества привели к принятию Заключительного соглашения, необходимы они и для дальнейшего продвижения вперед в деле его осуществления.

91. Три приоритетных направления деятельности по осуществлению мирного соглашения в 2020 году, которые я рекомендовал в своем предыдущем докладе (S/2020/239), а именно: принятие более решительных мер для защиты жизни общественных лидеров, правозащитников и бывших комбатантов; укрепление мер по обеспечению устойчивости процесса реинтеграции; и сосредоточение внимания на общинах, пострадавших от конфликта, —сохраняют в свете пандемии свою актуальность и безотлагательный характер. Я призываю правительство и государственные учреждения, а также ОАРС и все другие стороны по-прежнему сохранять их в центре внимания, с тем чтобы обеспечить дальнейшее продвижение вперед в деле реализации Заключительного соглашения. Как отметил мой Специальный представитель, недопустимо, чтобы мир в Колумбии стал еще

одной жертвой пандемии. Успехи, достигнутые в результате упорной борьбы за мир, надлежит закрепить и расширить.

92. К сожалению, следует признать, что пандемия не остановила незаконные вооруженные группы и преступные организации, по-прежнему творящие насилие и причиняющие боль и страдания отважным колумбийцам, которые занимаются миростроительством на низовом уровне и защищают свои общины, а также тем, кто сложил оружие и стремится реинтегрироваться в гражданскую жизнь. Перед лицом продолжающихся убийств общественных лидеров, правозащитников и бывших комбатантов я вновь призываю правительство и государственные учреждения в полной мере использовать механизмы гарантий безопасности, предусматриваемые Заключительным соглашением, с тем чтобы обеспечить достижение конкретных результатов и положить конец таким трагедиям. Национальной комиссии по гарантиям безопасности необходимо добиться прогресса в разработке и осуществлении государственной политики по ликвидации преступных организаций и сетей их поддержки. Многие бывшие комбатанты и общественные лидеры были убиты, так и не дождавшись ответа на свои просьбы о защите. Я вновь заявляю о настоятельной необходимости обеспечить надлежащее финансирование и поддержку Специального подразделения по вопросам безопасности и защиты в целях устранения отставания в рассмотрении просьб о защите для сохранения жизни бывших комбатантов, подвергающихся опасности.

93. Я приветствую прогресс, достигнутый Специальной следственной группой Генеральной прокуратуры в расследовании дел тех, кто несет ответственность за преступления против общественных лидеров, правозащитников и бывших комбатантов, и призываю все соответствующие стороны удвоить усилия по борьбе с безнаказанностью, в том числе путем задержания лиц, выданные на арест которых ордера еще не исполнены, с тем чтобы правосудие служило надежным сдерживающим фактором. Необходимо добиться большего прогресса в реализации Комплексной программы по обеспечению гарантий безопасности женщин-лидеров и правозащитниц, особенно с учетом последствий пандемии для безопасности женщин. Я вновь обращаюсь ко всем субъектам с призывом принять все необходимые меры для решения проблемы бытового и гендерного насилия. Наконец, я призываю правительство укрепить безопасность бывших комбатантов, живущих в новых районах коллективной реинтеграции за пределами бывших территориальных зон для подготовки и реинтеграции, особенно с учетом того, сколь многие из них были убиты в этих поселениях.

94. К сожалению, пандемия негативно сказалась на темпах процесса реинтеграции, особенно на производственных начинаниях бывших комбатантов. С учетом этого я приветствую продление до 31 августа 2020 года гибкого порядка выплаты ежемесячного пособия. В то время, когда под ударом оказалась вся экономическая деятельность и на карту поставлена ее устойчивость, необходимо активизировать оказание технической помощи производственным проектам, а также усилия по оказанию бывшим комбатантам содействия в поиске коммерческих возможностей реализации своей продукции и услуг. Я также призываю национальные власти удвоить их усилия по взаимодействию с ОАРС в разработке и осуществлении индивидуальных и коллективных «дорожных карт» реинтеграции и добиться прогресса в деле выделения бывшим комбатантам земельных наделов, от получения которых зависит реализация их производственных и жилищных проектов. Важно также продвигаться вперед в деле поддержки инициатив по реинтеграции женщин из числа бывших комбатантов, включая их вовлечение в процессы принятия решений. Я призываю Национальный совет по вопросам реинтеграции уделять первоочередное внимание рекомендациям его Технической рабочей группы по гендерным вопросам. Женщины из числа

бывших комбатантов как лидеры должны играть роль движущей силы в усилиях по выходу из кризиса. Пандемия также высветила бедственное положение более 9000 бывших комбатантов, которые живут за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции. Отсутствие базовых услуг в таких районах повышает их уязвимость к заражению. Правительству следует продолжать работу по обеспечению координации между процессом реинтеграции и реализацией других компонентов Заключительного соглашения, особенно комплексной аграрной реформы.

95. Позитивным шагом в плане обеспечения того, чтобы общинам, затронутым конфликтом, отводилось центральное место в миростроительстве, является возобновление деятельности технических комитетов, предусмотренных в Указе № 660 о всеобъемлющей программе обеспечения безопасности и защиты местного населения и организаций на территориях. Возобновление их деятельности должно привести к достижению конкретного прогресса, для обеспечения которого большое значение имеет наличие адекватной ресурсной базы. Я вновь подчеркиваю важность того, чтобы все соответствующие субъекты принимали своевременные и скоординированные меры по выполнению рекомендаций, содержащихся в ранних предупреждениях Канцелярии Уполномоченного по правам человека. Пандемия продемонстрировала уязвимость общин в районах, где присутствие государства все еще слабо. Появление возможностей, создание инфраструктуры, предоставление услуг и инвестиций на основе комплексного развертывания государственных учреждений имеет кардинальное значение для обеспечения безопасности и развития общин, затронутых конфликтом. Следует отметить усилия правительства по осуществлению программ развития на основе территориального подхода. Я надеюсь, что на основе конструктивного диалога стороны будут работать над концепцией таких программ, предусмотренных в Заключительном соглашении, в том числе путем постоянного вовлечения общин и бывших комбатантов в их осуществление.

96. Я обеспокоен тем, что незаконные вооруженные группы и преступные организации, пользуясь сложившейся в условиях пандемии ситуацией, расширяют сферу своего территориального контроля, усугубляя тем самым страдания общин и гражданских лиц. Я вновь настоятельно призываю все незаконные вооруженные группы поставить соображения жизни выше любых других соображений и воздерживаться от дальнейшего насилия.

97. Правительство и ОАРС создали в рамках Национального совета по реинтеграции рабочую группу по COVID-19. Стороны продолжают совместную работу в рамках трехсторонних механизмов по регистрации, разминированию, расследованиям и активам. Эти примеры показывают, что диалог и совместная работа являются наилучшим способом решения проблем осуществления Соглашения, и я предлагаю сторонам не жалеть усилий в деле отыскания путей расширения и углубления конструктивного диалога по другим нерешенным вопросам. В этой связи я призываю Национальный совет по реинтеграции возобновить деятельность его рабочей группы по положению детей и рассмотреть предложение Форума высокого уровня по этническим группам о создании рабочей группы непосредственно для рассмотрения вопроса о положении бывших комбатантов из состава этнических групп. Я надеюсь, что стороны, действуя в сопровождении стран-гарантов, будут и впредь регулярно встречаться в Комиссии по последующим мерам, содействию и проверке осуществления Заключительного соглашения и укреплять ее работу по обсуждению разногласий и преодолению препятствий на пути его осуществления.

98. Всеобъемлющая система установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных правонарушений по-прежнему

играет ведущую роль в деле постановки интересов жертв в центр усилий по миростроительству, и я настоятельно призываю все стороны и впредь поддерживать работу трех ее компонентов, в том числе путем выделения необходимых ресурсов для ее надлежащего функционирования. Я воздаю должное Специальному суду по вопросам мира, Группе по розыску лиц, которые считаются пропавшими без вести, и Комиссии по установлению истины за обеспечение того, чтобы их работа продолжалась, несмотря на пандемию. Я призываю все стороны, включая те из них, которые подпадают под юрисдикцию Специального суда, в полной мере содействовать работе Всеобъемлющей системы, с тем чтобы оправдать ожидания жертв и защитить их права на установление истины, отправление правосудия и возмещение ущерба.

99. Я вновь настоятельно призываю все стороны избегать возобновления дискуссий о внесении возможных изменений в Заключительное соглашение. Дебаты о возможных модификациях порождали поляризацию и разногласия в прошлом; а в свете пандемии как никогда ранее важно обрести силу через единство. Я отмечаю заявление правительства о том, что оно не стремится вносить изменения в Заключительное соглашение, и подтверждение его позиции, согласно которой любые реформы или законы будут применяться только в отношении будущих мирных процессов. Действительно, обещания, данные тем, кто добросовестно сложил оружие и продолжает участвовать в процессе реинтеграции, должны быть выполнены, и самое важное значение имеет полное осуществление Заключительного соглашения во всей его совокупности. Постановка в нем акцента на устранение коренных причин конфликта и перспективные меры по обеспечению подлинного мира, безопасности и развития на всей территории Колумбии вдохновила весь мир.

100. Последствия пандемии будут по-прежнему ощущаться, но я уверен, что колумбийцы смогут преодолеть эти трудности так же, как были преодолены многие другие проблемы. Я призываю колумбийцев руководствоваться общими целями предотвращения заражения, оказания поддержки наиболее уязвимым слоям и обеспечения того, чтобы достижения в рамках мирного процесса были не только защищены, но и преумножены. Организация Объединенных Наций решительно поддерживает народ Колумбии в этих усилиях.